

PROGRAM WSPÓŁPRACY
Z ORGANIZACJAMI POZARZĄDOWYMI
ORAZ PODMIOTAMI, O KTÓRYCH MOWA
W ART. 3 UST. 3 USTAWY O DZIAŁALNOŚCI POŻYTKU
PUBLICZNEGO I O WOŁONTARIACIE
na rok 2019

Sieradz 2018

I. WPROWADZENIE

Prowadzenie przez samorząd powiatowy działalności we współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2018 r., poz. 450) jest realizacją konstytucyjnej zasady pomocniczości, zgodnie z którą państwo i jego struktury powinno wykonywać tylko te zadania, które nie mogą być realizowane przez podmioty znajdujące się jak najbliżej obywatela. Podmiotami znajdującymi się jak najbliżej obywatela są przede wszystkim samorząd terytorialny i organizacje pozarządowe. Podmioty te stanowią podstawę współczesnego społeczeństwa. Obie te struktury łączy wspólny cel jakim jest zaspakajanie potrzeb mieszkańców. Przy czym w realizacji tego celu rola organizacji pozarządowych stale wzrasta.

Co istotne, obserwuje się również wzrost współpracy władz publicznych ze strukturami organizacji pozarządowych. Działalność organizacji pozarządowych znacząco wpływa na rozwój powiatu i jakość życia jego mieszkańców. Wiele dziedzin życia nie mogłoby dziś funkcjonować bez aktywności obywatelskiej. Wyrazem dążenia Powiatu Sieradzkiego do szerokiej współpracy z organizacjami pozarządowymi i podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego jest „Roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie”. Program reguluje na 2019 rok współpracę pomiędzy Powiatem Sieradzkim a organizacjami pozarządowymi i podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego, określając zakres oraz formy tej współpracy. Pozwoli on na pobudzenie i wspieranie przez powiat działalności tych organizacji i podmiotów oraz realizację przez nie zadań publicznych na rzecz społeczności lokalnej.

Program określa cele, zasady, formy współpracy Powiatu Sieradzkiego z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego. Przedstawia również priorytetowe zadania publiczne, które będą przedmiotem wyżej wymienionej współpracy, formy ich realizacji oraz planowaną na ich realizację wysokość środków z budżetu powiatu. Program precyzuje również tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartym konkursie ofert.

Słowniczek pojęć:

Ilekroć w uchwale jest mowa o:

1. Ustawie – rozumie się przez to ustawę z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2018 r., poz. 450).
2. Programie – rozumie się przez Program Współpracy Powiatu Sieradzkiego z organizacjami pozarządowymi, zawierający katalog zadań publicznych, których wykonanie Powiat zamierza zlecić organizacjom pozarządowym i innym podmiotom uprawnionym,
4. Wydziale (jednostce realizującej) – należy przez to rozumieć wydziały i jednostki merytoryczne Powiatu Sieradzkiego realizujące zadania własne i zlecone powiatowi we współpracy z organizacjami pozarządowymi;
5. Konkursie – rozumie się przez to otwarty konkurs ofert, o którym mowa w art. 11 ust.2 i art. 13 ustawy.

II . CEL GŁÓWNY I CELE SZCZEGÓŁOWE PROGRAMU

1. Celem głównym Programu jest:

- 1) Prowadzenie przez Powiat Sieradzki działalności w sferze zadań publicznych powiatu określonych w art. 4 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2018 r., poz. 450), we współpracy z organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w

art. 3 ust. 3 tej samej ustawy, prowadzącymi odpowiednio do terytorialnego zakresu działania powiatu, działalność pożytku publicznego w zakresie odpowiadającym zadaniom powiatu,

- 2) Poprawa jakości usług publicznych i zapewnić ich efektywniejszego wykonania poprzez włączenie do ich realizacji organizacji pozarządowych,
- 3) Integracja środowiska organizacji pozarządowych,
- 4) Uwzględnienie roli opinii organizacji pozarządowych oraz wspieranie aktywności społeczności lokalnych; umocnienie w świadomości społecznej poczucia odpowiedzialności za siebie i swoje otoczenie.

2. Celem szczegółowym, ale i spodziewanym efektem współpracy jest m.in.:

- 1) Polepszenie współpracy urzędu z organizacjami pozarządowymi,
- 2) Zwiększenie skuteczności i efektywności działań związanych z realizacją zadań publicznych oraz
- 3) Wzrost zaangażowania trzeciego sektora w rozwiązywaniu problemów lokalnych.

III. ZASADY WSPÓŁPRACY, ZAKRES PRZEDMIOTOWY ORAZ FORMY WSPÓŁPRACY

1. Współpraca Powiatu Sieradzkiego z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami odbywa się na zasadach: pomocniczości, suwerenności stron, partnerstwa, efektywności, uczciwej konkurencji i jawności.
2. Przedmiotem współpracy Powiatu Sieradzkiego z organizacjami pozarządowymi jest realizacja zadań publicznych, o których mowa w art. 4 ust. 2 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.
3. Współpraca może przybierać formy pozafinansowe i finansowe.
4. Współpraca Powiatu Sieradzkiego z organizacjami pozarządowymi i podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie odbywać się będzie w szczególności w formie:
 - 1) zlecenia realizacji zadań publicznych, o których mowa w ust. 2 pkt. 1, jako zadań zleconych w rozumieniu art. 127 ust. 1 pkt. 1 lit. E, art. 151 ust. 1 oraz art. 221 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. , poz. 885 z późn. zm.) może mieć formy:
 - a) powierzania wykonywania zadań publicznych, wraz z udzieleniem dotacji na finansowanie ich realizacji lub
 - b) wspierania takich zadań, wraz z udzieleniem dotacji na dofinansowanie ich realizacji,
 - 2) wzajemnego informowania się o planowanych kierunkach działalności i współdziałania w celu zharmonizowania tych kierunków,
 - 3) tworzenia w miarę potrzeb przez organy powiatu wspólnych zespołów o charakterze doradczym i inicjatywnym, złożonych z przedstawicieli organizacji pozarządowych, podmiotów wymienionych w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie oraz przedstawicieli właściwych organów powiatu oraz określanie przedmiotu ich działania,
 - 4) współpracy i udzielania pomocy w zakresie pozyskiwania środków finansowych z innych źródeł poprzez informowanie organizacji pozarządowych i podmiotów wymienionych w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie o możliwości pozyskiwania środków finansowych z różnych źródeł oraz udzielania pomocy na wniosek zainteresowanej organizacji i podmiotu w zakresie wypełniania wniosków,
 - 5) prowadzenie i udostępnianie elektronicznej bazy danych o organizacjach pozarządowych działających na terenie powiatu Sieradzkiego,

- 6) prowadzenie działalności doradczej związanej z funkcjonowaniem organizacji pozarządowych,
 - 7) promocji działalności organizacji pozarządowych i podmiotów wymienionych w art. 3 ust. 3 ustawy poprzez zamieszczanie lub przekazywanie - na wniosek organizacji lub podmiotu - informacji dotyczących nowych inicjatyw realizowanych przez organizacje pozarządowe i podmioty na stronach internetowych Powiatu Sieradzkiego,
 - 8) pomocy w nawiązaniu przez organizacje pozarządowe i podmioty, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy kontaktów ponadlokalnych i międzynarodowych poprzez udzielanie rekomendacji tym organizacjom i podmiotom,
 - 9) konsultowania z radą działalności pożytku publicznego lub organizacjami pozarządowymi i podmiotami wymienionymi w art.3 ust. 3 ustawy projektów prawa miejscowego w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji.
5. Wspieranie lub powierzanie realizacji zadania publicznego odbywa się po przeprowadzeniu otwartego konkursu ofert, chyba, że przepisy odrębne przewidują inny tryb zlecania.
6. W otwartym konkursie ofert uczestniczą organizacje pozarządowe oraz podmioty z art. 3 ust. 3 ustawy.
7. Powierzenie może nastąpić w innym trybie niż otwarty konkurs ofert, jeśli dane zadanie można zrealizować efektywniej w inny sposób określony w odrębnych przepisach, w szczególności poprzez zakup materiałów i usług na zasadach i trybie określonym w przepisach o zamówieniach publicznych, przy porównywalności metod kalkulacji kosztów oraz porównywalności opodatkowania.
8. Organizacje pozarządowe i inne podmioty z art. 3 ust. 3 mogą z własnej inicjatywy złożyć ofertę realizacji zadań publicznych zgodnie z art. 12 ustawy o pożytku publicznym i wolontariacie.
9. Na wniosek organizacji pozarządowej lub innego podmiotu z art. 3 ust. 3 Ustawy, Powiat Sieradzki może zlecić wykonanie realizacji zadania publicznego o charakterze lokalnym z pominięciem otwartego konkursu ofert, jeśli spełnione są łącznie następujące warunki:
- 1) Wysokość finansowania lub dofinansowania zadania publicznego nie przekracza kwoty 10 000 zł,
 - 2) Zadanie publiczne ma być realizowane w okresie nie dłuższym niż 90 dni,
 - 3) Łączna kwota przekazana w ten sposób tej samej organizacji lub podmiotów z art. 3 ust. 3 w trybie uproszczonym w danym roku kalendarzowym nie może przekroczyć 20 000 zł,
 - 4) Łączna kwota przekazana w tym trybie nie może przekroczyć 20 % dotacji planowanych w roku budżetowym na realizację zadań publicznych przez organizacje pozarządowe oraz podmioty z art. 3 ust. 3 ustawy o pożytku publicznym i wolontariacie.
10. Dotacje nie mogą być wykorzystane na:
- 1) Zadania i zakupy inwestycyjne,
 - 2) Zakup gruntów i nieruchomości,
 - 3) Działalność gospodarczą,
 - 4) Pokrycie kosztów utrzymania biura podmiotów realizujących zadanie z wyłączeniem kosztów bezpośrednich związanych z realizacją zadania,
 - 5) Działalności partii politycznych, związków zawodowych, organizacji pracodawców i samorządów zawodowych, działalność fundacji, których jedynym fundatorem jest skarb Państwa, jednostka samorządu terytorialnego lub partia polityczna.

IV. PRIORYTETOWE ZADANIA PUBLICZNE

Ustala się na rok 2019 następujące zadania priorytetowe powiatu, które mogą być zlecone do realizacji organizacjami pozarządowym i podmiotom z art. 3 ust. 3 ustawy w zakresie:

1. pomocy społecznej, w tym pomocy rodzicom i osobom w trudnej sytuacji życiowej oraz wyrównywania szans tych rodzin i osób:
 - 1) prowadzenie domu pomocy społecznej dla dzieci i młodzieży niepełnosprawnych intelektualnie na terenie powiatu sieradzkiego.
 - 2) wspieranie procesu usamodzielnienia osób objętych różnymi formami pieczy zastępczej na terenie powiatu sieradzkiego
2. wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej:
 - 1) prowadzenie na terenie powiatu sieradzkiego placówki opiekuńczo-wychowawczej,
 - 2) usługi na rzecz rodzin zastępczych
3. działalności na rzecz osób niepełnosprawnych:
 - 1) zadania z zakresu rehabilitacji zawodowej i społecznej osób niepełnosprawnych
4. udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej oraz zwiększania świadomości prawnej społeczeństwa:
 - 1) prowadzenie punktów pomocy prawnej przez organizacje pozarządowe
5. kultury, sztuki, ochrony dóbr kultury i dziedzictwa narodowego:
 - 1) organizacja imprez kulturalnych o charakterze ponadgminnym mających istotne znaczenie dla kultury powiatu sieradzkiego,
 - 2) wydawanie publikacji w postaci drukowanej lub innych technik zapisu obrazu i dźwięku służących upowszechnianiu historii, tradycji i kultury powiatu sieradzkiego,
 - 3) upowszechnianie i promocja twórczości kulturalnej w kraju i za granicą
6. wspierania i upowszechniania kultury fizycznej:
 - 1) imprezy sportowe i rekreacyjne o zasięgu ponadgminnym,
 - 2) imprezy sportowe i rekreacyjne w środowisku osób niepełnosprawnych,
 - 3) współzawodnictwo powiatowe szkół powiatu sieradzkiego.
7. turystyki i krajoznawstwa:
 - 1) promocja i upowszechnianie turystyki i krajoznawstwa poprzez organizację rajdów turystycznych oraz regat żeglarskich na Zbiorniku Jeziorsko.
6. w zakresie ochrony i promocji zdrowia:
 - 1) realizacja programów przeciwdziałania narkomani oraz alkoholizmowi,
 - 2) profilaktyka, ochrona i promocja zdrowia, organizacja i udział w realizacji programów dotyczących tej tematyki,
 - 3) bieżąca wymiana informacji między administracją a organizacjami.

V. OKRES REALIZACJI PROGRAMU

Program współpracy z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami z art. 3 ust. 3 ustawy realizowany jest w ciągu roku kalendarzowego 2019.

VI. SPOSÓB REALIZACJI PROGRAMU

Program realizowany jest według form współpracy - z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami z art. 3 ust. 3 - określonymi w pkt. III niniejszego Programu.

VII. WYSOKOŚĆ ŚRODKÓW PRZEZNACZANYCH NA REALIZACJĘ PROGRAMU

1. Środki na realizację zadań publicznych w roku 2019, o których mowa w pkt. IV, zostają zabezpieczone w budżecie Wydziału koordynującego.

2. Wysokość środków finansowych planowanych na realizację zadań publicznych określa uchwała budżetowa Powiatu Sieradzkiego na dany rok budżetowy 2019.

VIII. SPOSÓB OCENY REALIZACJI PROGRAMU, SPOSÓB TWORZENIA KOLEJNYCH ROCZNYCH PROGRAMÓW ORAZ PRZEBIEG KONSULTACJI

1. Realizacja programu jest poddana ewaluacji rozumianej jako planowe działania, mające na celu ocenę realizacji wykonania programu.
W celu wieloletniego monitoringu realizacji programu ustala się następujące wskaźniki ewaluacji:
 - 1) liczba otwartych konkursów ofert;
 - 2) liczba ofert złożonych w otwartych konkursach ofert;
 - 3) liczba umów zawartych na realizację zadania publicznego;
 - 4) liczba umów zerwanych lub unieważnionych;
 - 5) wysokość kwot udzielonych dotacji;
 - 6) liczba organizacji realizujących zadania publiczne w oparciu o dotacje.
2. Bazę wyjściową do ewaluacji stanowić będzie poziom wyżej wymienionych wskaźników z 2016, 2017 i 2018 roku.
3. Sprawozdanie z realizacji Programu Zarząd Powiatu Sieradzkiego składa Radzie Powiatu Sieradzkiego w terminie do 30 kwietnia następnego roku. Sprawozdanie zostanie opublikowane w Biuletynie Informacji Publicznej.
6. Na podstawie sprawozdania, oceny ewaluacyjnej Programu i po zebraniu uwag o jego realizacji, przygotowywany jest kolejny roczny program współpracy.
7. Roczny program współpracy uchwalany jest do dnia 30 listopada poprzedzającego okres jego obowiązywania.
8. Wioski, uwagi i propozycje dotyczące funkcjonowania niniejszego Programu, organizacje pozarządowe mogą zgłaszać do Wydziału koordynującego.
9. Wydział koordynujący przygotowanie projektu Programu przyjmuje wnioski na temat propozycji zapisów do programu na rok następny oraz przeprowadza jego konsultacje.

IX. TRYB POWOŁYWANIA I ZASADY DZIAŁANIA KOMISJI KONKURSOWYCH DO OPINIOWANIA OFERT W OTWARTYCH KONKURSACH OFERT.

1. Komisje konkursowe powoływane są w celu opiniowania złożonych ofert.
2. W skład komisji konkursowej wchodzi przedstawiciele Powiatu Sieradzkiego w liczbie co najmniej 3 oraz jedna osoba wskazana przez organizacje i inne podmioty biorące udział w konkursie z wyłączeniem osób wskazanych przez organizacje pozarządowe oraz podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 biorące udział w konkursie.
3. Informację o otwartym konkursie ofert oraz o naborze na członka komisji konkursowej z organizacji pozarządowych i innych podmiotów wymienionych w art. 3 ust. 1 Ustawy Wydział organizujący konkurs zobowiązany jest zamieścić w:
 - 1) Biuletynie Informacji Publicznej,
 - 2) tablicy ogłoszeń Starostwa Powiatowego w Sieradzu,
 - 3) stronie internetowej Starostwa Powiatowego w Sieradzu
4. Zarząd Powiatu Sieradzkiego powołuje komisje konkursową i wybiera przedstawicieli organizacji i innych podmiotów spośród zgłoszonych wcześniej kandydatur kierując się posiadaną przez nich wiedzą w dziedzinie obejmującej zakres zadań publicznych, których dotyczy konkurs.
5. Komisja konkursowa może działać bez udziału osób wskazanych przez organizacje pozarządowe lub podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 jeżeli:

- a) żadna organizacja nie wskaże osób do składu komisji konkursowej lub
 - b) wskazane osoby nie wezmą udziału w pracach konkursowej lub
 - c) wszystkie powołane w skład komisji konkursowej osoby podlegają wyłączeniu na podstawie art. 15 ust. 2d lub art. 15 ust. 2f
6. Do członków komisji konkursowej biorących udział w opiniowaniu ofert stosuje się przepisy ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2017 r., poz. 1257) dotyczące wyłączenia pracownika.
 7. Przewodniczącego komisji konkursowej wskaże Zarząd Powiatu Sieradzkiego.
 8. Obsługę administracyjno-biurową komisji konkursowej prowadzą pracownicy wydziału realizującego.
 9. Komisja konkursowa dokumentuje swoją pracę w formie pisemnej zgodnie z ogłoszonymi warunkami konkursu.
 10. Komisja konkursowa, po zebraniu indywidualnych opinii wobec wszystkich ofert, wypracowuje swoje stanowisko przedstawiając je w formie listy ocenianych projektów z przypisaną im oceną punktową i propozycją wysokości dotacji.
 11. Ostatecznego wyboru ofert wraz z podjęciem decyzji o wysokości kwoty przyznanej dotacji dokonuje Zarząd Powiatu Sieradzkiego.
 12. Każdy może żądać uzasadnienia wyboru lub odrzucenia oferty.
 13. W przypadku przyznania dotacji w kwocie niższej od wnioskowanej niezbędne jest dokonanie uzgodnień polegających na doprecyzowaniu warunków i zakresu realizacji zadania.
 14. Wszelkie informacje o złożonych ofertach niespełniających wymogów formalnych, o odmowie lub udzieleniu dotacji na realizację zadań publicznych, będą podane do publicznej wiadomości w formie wykazu umieszczonego w Biuletynie Informacji Publicznej, na tablicy ogłoszeń Starostwa Powiatowego w Sieradzu, stronie internetowej Starostwa Powiatowego w Sieradzu.

X. POSTANOWIENIA KOŃCOWE

1. Organizacje w okresie otrzymywania dotacji zobowiązane są do zamieszczania w swoich materiałach informacyjnych zapisu o finansowaniu lub dofinansowaniu zadania przez powiat Sieradzki.
2. W sprawach nieuregulowanych w niniejszym programie zastosowanie mają przepisy ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, ustawy Kodeks Cywilny, ustawy o finansach publicznych oraz ustawy o zamówieniach publicznych.