

Uchwała Nr IV / 17 / 2020

z dnia 31 stycznia 2020 roku

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

**w sprawie opinii dotyczącej prawidłowości planowanej kwoty długu
oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetu Powiatu Sieradzkiego.**

Na podstawie art. 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity z 2019 roku, poz. 869 ze zmianami) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2019 roku, poz. 2137) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Paweł Dobrzyński - przewodniczący
2. Zofia Dolewka - członek
3. Łukasz Szczepanik - członek

uchwala, co następuje:

§ 1

Opiniuje się pozytywnie możliwość sfinansowania przez Powiat Sieradzki deficytu budżetu przedstawionego w uchwale budżetowej na 2020 rok.

§ 2

Opiniuje się pozytywnie prawidłowość prognozy kwoty długu Powiatu Sieradzkiego na lata 2020-2036.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający wydał przedmiotowe opinie na podstawie uchwał Rady Powiatu Sieradzkiego podjętych w dniu 30 grudnia 2019 roku:

- Nr XVII/129/2019 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Sieradzkiego na lata 2020-2036,
- Nr XVII/130/2019 w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Sieradzkiego na 2020 rok.

W uchwale budżetowej na 2020 rok przewidziane zostały dochody w wysokości 138.248.518,54 zł, wydatki natomiast w kwocie 143.788.465,78 zł. Zaplanowane dochody budżetu są niższe od planowanych wydatków, co oznacza, że w budżecie Powiatu planuje się deficyt w wysokości 5.539.947,24 zł, jako różnica pomiędzy prognozowanymi dochodami

a uchwalonymi wydatkami. W treści uchwały postanowiono, że źródłem sfinansowania deficytu będą przychody pochodzące z kredytu długoterminowego. Wskazany sposób pokrycia planowanego deficytu budżetu Powiatu na 2020 rok jest zgodny z postanowieniami art. 217 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Przyjęte w budżecie przychody w wysokości 7.524.600,00 zł pochodzą z kredytów i pożyczek.

Zaplanowane rozchody budżetu w kwocie 1.984.652,76 zł obejmują spłaty rat wcześniej zaciągniętych zobowiązań długoterminowych.

Przeprowadzona analiza uchwał podjętych na sesji w dniu 30 grudnia 2019 roku wykazała, że wielkości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i budżecie na 2020 rok są zgodne w zakresie wynikającym z art. 229 ustawy o finansach publicznych.

Z przedstawionej prognozy wynika, że w latach 2020-2036 spełniona zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych, bowiem prognozowane dochody bieżące budżetów w tych latach zaplanowano w wysokościach wyższych aniżeli wydatki bieżące powiększone w roku 2020 o wolne środki jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych.

Prognozę kwoty długu sporządzono na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania. Planowana kwota długu w roku 2020 i w latach następnych jest zgodna z zaciągniętymi zobowiązaniami długoterminowymi do dnia 31 grudnia 2019 roku oraz z planowanymi do zaciągnięcia w 2020 roku zobowiązaniami długoterminowymi. Od 2021 roku jednostka nie planuje zaciągać nowych zobowiązań zwrotnych. W latach 2021-2036 przypadające w danym roku spłaty z tytułu zaciągniętych wcześniej zobowiązań finansowane będą z prognozowanych nadwyżek budżetu.

W świetle obowiązujących przepisów prawa możliwość zadłużania się danej jednostki samorządu terytorialnego wyznacza reguła wynikająca z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Na podstawie wieloletniej prognozy finansowej ustalono, że relacje wyliczone w oparciu o wskazany wyżej przepis, w latach 2020 – 2036, przedstawiać się będą następująco:

Lata	Kwota długu na koniec roku	Relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku zobowiązań wraz z wydatkami bieżącymi na obsługę długu do planowanych dochodów bieżących, o której mowa w art. 243 ust. 1 ustawy (po uwzględnieniu zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających na dany rok)	Dopuszczalny wskaźnik spłaty zobowiązań wynikający z art. 243 ustawy po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o plan trzech kwartałów roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (wskaźnik ustalony w oparciu o średnią arytmetyczną z poprzednich lat)	spełnienie wskaźnika spłaty tak/nie
2020	24.030.233,93	2,17%	6,22%	TAK
2021	18.410.776,00	5,40%	5,56%	TAK
2022	15.982.976,00	2,40%	4,74%	TAK
2023	14.235.272,00	1,74%	4,11%	TAK
2024	12.741.152,00	1,45%	4,00%	TAK
2025	11.247.032,00	1,38%	3,74%	TAK
2026	9.752.912,00	1,31%	4,34%	TAK
2027	8.258.792,00	1,25%	4,10%	TAK
2028	6.764.672,00	1,19%	3,93%	TAK
2029	5.270.600,00	1,13%	3,71%	TAK
2030	4.288.388,00	0,74%	3,58%	TAK
2031	3.306.176,00	0,70%	3,37%	TAK
2032	2.644.916,00	0,46%	3,20%	TAK
2033	1.983.656,00	0,44%	3,01%	TAK
2034	1.322.396,00	0,42%	2,83%	TAK
2035	661.136,00	0,40%	2,66%	TAK
2036	-	0,38%	2,50%	TAK

Z powyższych danych wynika, że obciążenie budżetu z tytułu zaciągniętych oraz planowanych do zaciągnięcia zobowiązań w latach objętych wieloletnią prognozą finansową Powiatu Sieradzkiego nie przekracza określonego w art. 243 ustawy o finansach publicznych dopuszczalnego wskaźnika spłat. Skład Orzekający ocenił prawidłowość sporządzenia wieloletniej prognozy finansowej oraz zawartej w niej prognozy kwoty długu i stwierdził, że spełnione zostały wymogi wynikające w tym zakresie z obowiązujących przepisów prawa.

Dokonane wyżej przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinie jak w § 1 i § 2 sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity z 2019 roku, poz. 1429 ze zmianami).

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.