

U c h w a ł a Nr IV / 67 / 2020

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z dnia 22 kwietnia 2020 roku

w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Powiatu Sieradzkiego za 2019 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2019r. poz. 2137), po rozpoznaniu przedłożonego przez Zarząd Powiatu Sieradzkiego sprawozdania z wykonania budżetu za 2019 rok, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|----------------------|------------------|
| 1. Paweł Dobrzyński | - przewodniczący |
| 2. Zofia Dolewka | - członek |
| 3. Łukasz Szczepanik | - członek |

uchwała, co następuje:

Opiniuje się **pozytywnie** sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu Sieradzkiego za 2019 rok wraz z informacją o stanie mienia Powiatu i objaśnieniami, **z uwagą zawartą w uzasadnieniu.**

U z a s a d n i e n i e

Wypełniając obowiązek nałożony art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz.U. z 2019 roku, poz. 869 ze zmianami) Zarząd Powiatu Sieradzkiego przedłożył sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Powiatu za 2019 rok. Sprawozdanie to zgodnie z art. 13 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych podlega zaopiniowaniu przez regionalną izbę obrachunkową. Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wydał opinię w przedmiotowej sprawie w oparciu o następujące dokumenty:

1. Sprawozdania budżetowe sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 9 stycznia 2018 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. z 2018 roku, poz.109 ze zmianami) i rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (tj. Dz.U. z 2014 roku, poz. 1773);

2. Sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu za 2019 rok;
3. Uchwałę Rady Powiatu Sieradzkiego w sprawie uchwalenia budżetu na 2019 rok wraz z uchwałami zmieniającymi budżet, które wpłynęły do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.

Nadto Skład Orzekający rozpatrzył załączoną do sprawozdania z wykonania budżetu za 2019 rok informację o stanie mienia Powiatu Sieradzkiego. Przedłożona informacja uwzględnia dane określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Na podstawie analizy przedłożonych dokumentów, Skład Orzekający ustalił, że sprawozdania statystyczne sporządzone zostały zgodnie z wymogami wynikającymi z powyższych rozporządzeń Ministra Finansów. Dane w nich zawarte, w zakresie kwot planowanych, korelują z danymi wynikającymi z uchwały budżetowej po zmianach.

Dochody budżetu ogółem zrealizowano w wysokości 146.775.239,40 zł (95,92% planu), natomiast wydatki ogółem budżetu w kwocie 144.480.832,23 zł (92,79% planu).

Dochody bieżące budżetu wykonano w wysokości 136.571.664,62 zł (99,84% planu), a wydatki bieżące w kwocie 127.612.881,83 zł (96,77% planu). Z powyższego wynika, że na koniec roku budżetowego 2019 została zachowana zasada, o której mowa w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, bowiem wykonane dochody bieżące są wyższe, aniżeli wykonane wydatki bieżące.

Dochody majątkowe budżetu zrealizowano w kwocie 10.203.574,78 zł, co stanowi 62,88% planu, a wydatki majątkowe ukształtowały się na poziomie 16.867.950,40 zł, tj. 70,79% założonego planu. Z analizy przedłożonych materiałów sprawozdawczych wynika, iż na taki poziom wykonania wydatków majątkowych wpłynęła przede wszystkim niepełna realizacja zadania ujętego w dziale 600 – transport i łączność, rozdział 60014 – drogi publiczne powiatowe - zadanie pn. „Rozbudowa drogi powiatowej Nr 1765E ul. Widawska – granica powiatu”, plan 4.015.000,00 zł, wykonanie 12.300,00 zł;

W sprawozdaniu opisowym z wykonania budżetu odnośnie ww. zadania, wskazano, iż „planowany termin zakończenia zadania to 30.11.2020 roku” a „zadanie realizowane jest w ramach Funduszu Dróg Samorządowych przy współudziale Miasta Sieradz i Gminy Sieradz”. Sprawozdanie opisowe nie zawiera natomiast wyjaśnień dotyczących przyczyn niezrealizowania przez organ wykonawczy ww. zadania inwestycyjnego w 2019 roku.

Skład Orzekający wskazuje także na niski stopień realizacji zaplanowanych dochodów majątkowych budżetu. Z analizy przedłożonych materiałów sprawozdawczych wynika, iż niski stopień realizacji dochodów majątkowych związany jest przede wszystkim z nieuzyskaniem części środków zaplanowanych do pozyskania:

- w dziale 600, rozdział 60018 (Działalność Funduszu Dróg Samorządowych), §6350 – środki otrzymane z państwowych funduszy celowych na finansowanie lub dofinansowanie kosztów realizacji inwestycji i zakupów inwestycyjnych jednostek sektora finansów publicznych (plan 6.764.699,00 zł, wykonanie 4.034.805,00 zł),
- w dziale 758, rozdział 75809 (rozliczenia między jednostkami samorządu terytorialnego), §6300 – dotacje celowe otrzymane z tytułu pomocy finansowej udzielanej między jednostkami samorządu terytorialnego na dofinansowanie własnych zadań inwestycyjnych i zakupów inwestycyjnych (plan 6.736.790,28 zł, wykonanie 3.356.790,28 zł).

Dług Powiatu (według sprawozdania Rb-Z) z tytułu wcześniej zaciągniętych zobowiązań obejmujących kredyty i pożyczki na dzień 31 grudnia 2019 roku ukształtował się na poziomie 18.490.286,69 zł. Kwota ta jest wyższa 1.984.721,76 zł od sumy zobowiązań długoterminowych wykazanych przez jednostkę na dzień 31.12.2018 roku. Wykazane w sprawozdaniu Rb-Z na dzień 31.12.2019 roku zobowiązania obejmują zaciągnięte długoterminowe kredyty i pożyczki. W analizowanym okresie sprawozdawczym Powiat nie udzielał poręczeń i gwarancji. Na koniec 2019 roku w badanej jednostce nie wystąpiły zobowiązania wymagalne.

Informacja o stanie mienia Powiatu Sieradzkiego uwzględnia dane określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez jednostkę dokumentów i dotyczy jedynie formalno - prawnych aspektów wykonania budżetu. Zatem nie może być uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości całokształtu gospodarki finansowej Powiatu.

Skład Orzekający w podjętej uchwale nie dokonał oceny celowości wydatkowania środków budżetu badanej jednostki w zakresie zadań własnych ani gospodarności wykonujących budżet. Ocena w tym zakresie, stosownie do obowiązujących przepisów, należy do właściwości Rady.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do pełnego Składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.