

U c h w a ł a N r I V / 1 0 9 / 2 0 2 0
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 18 maja 2020 roku

w sprawie opinii odnośnie możliwości spłaty kredytu w wysokości 7.524.600,00 zł.

Po rozpatrzeniu dokumentów przedłożonych przez Powiat Sieradzki w sprawie możliwości spłaty kredytu w kwocie 7.524.600,00 zł, zaciąganego na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Paweł Dobrzyński - przewodniczący
2. Zofia Dolewka - członek
3. Łukasz Szczepanik - członek

działając na podstawie art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz.U. z 2019 roku, poz. 869 ze zmianami) oraz art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2019 r. poz. 2137),

p o s t a n o w i ł:

wydać **opinię pozytywną** w przedmiocie możliwości spłaty kredytu w wysokości 7.524.600,00 zł.

U z a s a d n i e n i e

Skład Orzekający wydał przedmiotową opinię w oparciu o następujące dokumenty:

- uchwałę Nr XVII/129/2019 Rady Powiatu Sieradzkiego z dnia 30 grudnia 2019 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Sieradzkiego na lata 2020-2036 wraz ze zmianami,
- Nr XVII/130/2019 Rady Powiatu Sieradzkiego z dnia 30 grudnia 2019 roku w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Sieradzkiego na 2020 rok wraz ze zmianami,

- uchwałę Nr XIX/142/2020 Rady Powiatu Sieradzkiego z dnia 27 marca 2020 roku w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego w roku 2020,
- wskaźniki i relacje poziomu zadłużenia;
- informację o pozostałych do spłaty kredytach i pożyczkach wynikających z zawartych w przeszłości umów;
- informację o terminach płatności opiniowanego kredytu;
- wykaz zadań inwestycyjnych planowanych do realizacji przez Powiat w 2020 roku.

Na podstawie ww. materiałów, Skład Orzekający ustalił, co następuje:

W dniu 27 marca 2020 roku Rada Powiatu Sieradzkiego podjęła uchwałę Nr XIX/142/2020 w sprawie zaciągnięcia kredytu długoterminowego w 2020 roku. Z treści §1 wskazanej uchwały wynika, iż planowany do zaciągnięcia kredyt zaciągany będzie na sfinansowanie planowanego deficytu budżetu 2020 roku w kwocie 7.139.947,24 zł oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek w kwocie 384.652,76 zł. Wysokość planowanego do zaciągnięcia zobowiązania wynosi 7.524.600,00 zł. Zgodnie z postanowieniami zawartymi w §2 ww. uchwały spłata kredytu nastąpić ma w latach 2021-2031.

W budżecie Powiatu Sieradzkiego, po dokonanych zmianach w 2020 roku, planowane dochody budżetu kształtują się na poziomie 141.183.744,22 zł, a wydatki w wysokości 148.323.691,46 zł. Deficyt budżetu wynosi 7.139.947,24 zł. Przychody budżetu zaplanowano w kwocie 9.124.600,00 zł (z tego 7.524.600,00 zł – przychody z tytułu kredytów i pożyczek, 1.600.000,00 zł – wolne środki). W rozchodach budżetu roku 2020 zaplanowano spłaty wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek w kwocie 1.984.652,76 zł.

W świetle obowiązujących przepisów prawa możliwość zadłużania się danej jednostki samorządu terytorialnego wyznacza reguła wynikająca z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Na podstawie przedłożonych materiałów oraz danych wynikających z wieloletniej prognozy finansowej Powiatu ustalono, że obciążenie budżetu spłatami zaciągniętych zobowiązań długoterminowych w latach, w których będzie spłacana pożyczka (2021-2031), jak również w pozostałych latach objętych wieloletnią prognozą finansową Powiatu, nie przekracza określonego we wskazanym powyżej przepisie prawa wskaźnika spłat.

Niezależnie od powyższego, mając na uwadze zmiany wprowadzone w ustawie o finansach publicznych ustawą z dnia 14 grudnia 2018 roku o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 roku, poz. 2500) - w szczególności w zakresie ustalania w kolejnych latach budżetowych dopuszczalnego poziomu spłaty zobowiązań przez jednostki samorządu terytorialnego, jak również aktualną sytuację gospodarczo-ekonomiczną - Skład Orzekający podkreśla, że indywidualnej ocenie i bieżącej analizie winna podlegać zdolność jednostki do spłaty zobowiązań zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia. Zasadne jest, aby służby finansowe Powiatu na bieżąco analizowały sytuację finansową jednostki, w tym zdolność do zaciągania i spłaty nowych zobowiązań, w aspekcie wykonanych i prognozowanych wielkości wpływających na ustalenie w kolejnych latach relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający zauważa ponadto, iż zaciągnięcie kredytu, którego spłata rozłożona będzie na lata 2021-2031, skutkować będzie istotnym wzrostem obciążeń budżetów poszczególnych lat objętych prognozą długu z tytułu wydatków związanych z obsługą długu publicznego. Jak wynika z przedłożonych przez Powiat dokumentów, wydatki te w latach 2021-2031 mogą wzrosnąć w związku z planowanym do zaciągnięcia kredytem łącznie o 657.120,00 zł.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.