

**U c h w a ł a Nr IV /109 / 2021**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**  
**z dnia 10 maja 2021 roku**

w sprawie opinii odnośnie możliwości spłaty pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi w wysokości 2.494.433,00 zł.

Po rozpatrzeniu dokumentów przedłożonych przez Powiat Sieradzki w sprawie możliwości spłaty pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej Łodzi w kwocie 2.494.433,00 zł na finansowanie wydatków inwestycyjnych w dziale 801 – oświata i wychowanie, w związku z realizacją zadań: „Termomodernizacja budynku Zespołu Szkół Ponadgimnazjalnych w Warcie wraz z montażem odnawialnych źródeł ciepła i energii elektrycznej”, „Termomodernizacja budynku Szkół Ponadgimnazjalnych w Błaszczkach wraz z montażem odnawialnych źródeł ciepła i energii elektrycznej”.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Paweł Dobrzyński - przewodniczący
2. Grażyna Kos - członek
3. Zofia Dolewka - członek

działając na podstawie art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2021 roku, poz. 305) oraz art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2019 roku, poz. 2137),

**p o s t a n o w i ł:**

wydać **opinię pozytywną** w przedmiocie możliwości spłaty pożyczki zaciąganej przez Powiat Sieradzki w kwocie 2.494.433,00 zł, z przeznaczeniem na finansowanie wydatków inwestycyjnych w dziale 801 – oświata i wychowanie, w związku z realizacją zadań: „Termomodernizacja budynku Zespołu Szkół Ponadgimnazjalnych w Warcie wraz z montażem odnawialnych źródeł ciepła i energii elektrycznej”, „Termomodernizacja budynku Szkół Ponadgimnazjalnych w Błaszczkach wraz z montażem odnawialnych źródeł ciepła i energii elektrycznej”.

## Uzasadnienie

Skład Orzekający wydał przedmiotową opinię w oparciu o następujące dokumenty:

- uchwałę Nr XXIX/227/2020 Rady Powiatu Sieradzkiego z dnia 30 grudnia 2020 roku w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Sieradzkiego na lata 2021 – 2036 wraz ze zmianami,
- uchwałę Nr XXIX/228/2020 Rady Powiatu Sieradzkiego z dnia 30 grudnia 2020 roku w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Sieradzkiego na rok 2021 wraz ze zmianami,
- uchwałę Nr XXXII/248/2021 Rady Powiatu Sieradzkiego z dnia 30 marca 2021 roku w sprawie zaciągnięcia pożyczki w Wojewódzkim Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Łodzi,
- wskaźniki i relacje poziomu zadłużenia Powiatu Sieradzkiego w latach 2021-2036,
- informację o planowanych terminach płatności pożyczki,
- informację o pozostałych do spłaty kredytach i pożyczkach wynikających z zawartych w przeszłości umów,
- plan wydatków majątkowych na 2021 rok.

Na podstawie powyższych materiałów, Skład Orzekający ustalił, co następuje:

W dniu 30 marca 2021 roku Rada Powiatu Sieradzkiego podjęła uchwałę Nr XXXII/248/2021 w sprawie zaciągnięcia pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej Łodzi. Z treści §§ 1-2 ww. uchwały wynika, iż pożyczka w wysokości 2.494.433,00 zł zaciągana będzie w 2021 roku na finansowanie zadań:

- „Termomodernizacja budynku Zespołu Szkół Ponadgimnazjalnych w Warcie wraz z montażem odnawialnych źródeł ciepła i energii elektrycznej”,
- „Termomodernizacja budynku Szkół Ponadgimnazjalnych w Błaszczkach wraz z montażem odnawialnych źródeł ciepła i energii elektrycznej”.

Zgodnie z §3 uchwały Rady Powiatu z dnia 30 marca 2021 roku jednostka zaplanowała spłatę pożyczki w latach 2021-2025.

W budżecie Powiatu Sieradzkiego na 2021 rok planowane dochody budżetu kształtują się na poziomie 172.192.991,69 zł, a wydatki w wysokości 172.359.829,76 zł, w tym wydatki na realizację zadania pn.: „Termomodernizacja budynku Zespołu Szkół Ponadgimnazjalnych w Warcie wraz z montażem odnawialnych źródeł ciepła i energii elektrycznej” 1.311.574,00 zł a na realizację zadania pn. „Termomodernizacja budynku Szkół Ponadgimnazjalnych w Błaszczkach wraz z montażem odnawialnych źródeł ciepła i energii

elektrycznej” 1.182.859,00 zł. Przychody budżetu zaplanowano w kwocie 5.786.296,00 zł (w tym 2.494.433,00 zł – pożyczka, 3.291.863,00 zł – wolne środki), a rozchody w wysokości 5.619.457,93 zł. Z prognozy kwoty długu, stanowiącej część wieloletniej prognozy finansowej, wynika, że dług Powiatu Sieradzkiego na koniec 2021 roku kształtować się będzie na poziomie 20.905.209,00 zł.

W świetle obowiązujących przepisów prawa możliwość zadłużania się danej jednostki samorządu terytorialnego wyznacza reguła wynikająca z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Na podstawie przedłożonych materiałów ustalono, że poziom spłat zobowiązań długoterminowych Powiatu Sieradzkiego w latach, w których przypada spłata zaciąganej pożyczki (2021-2025), nie przekracza wskaźnika spłat wyliczonego na podstawie art. 243 ustawy o finansach publicznych. Wskaźnik ten zachowany jest również w pozostałych latach objętych wieloletnią prognozą finansową Powiatu.

Niezależnie od powyższego, mając na uwadze zmiany wprowadzone w ustawie o finansach publicznych ustawą z dnia 14 grudnia 2018 roku o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 roku, poz. 2500) – w szczególności w zakresie ustalania w kolejnych latach budżetowych dopuszczalnego poziomu spłaty zobowiązań przez jednostki samorządu terytorialnego, jak również aktualną sytuację gospodarczo-ekonomiczną - Skład Orzekający podkreśla, że indywidualnej ocenie i bieżącej analizie winna podlegać zdolność jednostki do spłaty zobowiązań zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia. Zasadne jest, aby służby finansowe Powiatu na bieżąco analizowały sytuację finansową jednostki, w tym zdolność do zaciągania i spłaty nowych zobowiązań, w aspekcie wykonanych i prognozowanych wielkości wpływających na ustalenie w kolejnych latach relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Biorąc powyższe pod uwagę, postanowiono jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.