

U c h w a ł a Nr IV / 70 / 2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 5 maja 2023 roku

w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Powiatu Sieradzkiego
za 2022 rok

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2022 roku, poz. 1668), po rozpoznaniu przedłożonego przez Zarząd Powiatu sprawozdania z wykonania budżetu za 2022 rok, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Paweł Dobrzyński - przewodniczący
2. Zofia Dolewka - członek
3. Łukasz Szczepanik - członek

uchwała, co następuje:

Opiniuje się **pozytywnie** sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu Sieradzkiego za 2022 rok wraz z informacją o stanie mienia Powiatu i objaśnieniami.

U z a s a d n i e n i e

Wypełniając obowiązek nałożony art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz.U. z 2022 roku, poz. 1634, ze zm.) Zarząd Powiatu Sieradzkiego przedłożył sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Powiatu za 2022 rok. Sprawozdanie to zgodnie z art. 13 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych podlega zaopiniowaniu przez regionalną izbę obrachunkową. Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wydał opinię w przedmiotowej sprawie w oparciu o następujące dokumenty:

1. sprawozdania budżetowe sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 21 stycznia 2022 rok w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. z 2022 roku, poz. 144 ze zm.) i rozporządzenie Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (tekst jednolity Dz.U. z 2023 r. poz. 652);

2. sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu za 2022 rok;
3. uchwałę Rady Powiatu Sieradzkiego w sprawie uchwalenia budżetu na 2022 rok wraz z uchwałami zmieniającymi budżet, które wpłynęły do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.

Ponadto Skład Orzekający rozpatrzył załączoną do sprawozdania z wykonania budżetu za 2022 rok informację o stanie mienia Powiatu Sieradzkiego. Przedłożona informacja uwzględnia dane określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Na podstawie analizy zgromadzonych dokumentów, Skład Orzekający ustalił, że sprawozdania statystyczne sporządzone zostały zgodnie z wymaganiami wynikającymi z powyższych rozporządzeń Ministra Finansów. Dane w nich zawarte, w zakresie kwot planowanych, korelują z danymi wynikającymi z uchwały budżetowej po zmianach. Sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu zawiera dane liczbowe zgodne z przedłożonymi sprawozdaniami statystycznymi.

Dochody budżetu ogółem zrealizowano w wysokości 177.138.358,91 zł (98,34% planu), natomiast wydatki ogółem budżetu w kwocie 174.596.109,45 zł (91,45% planu).

Dochody bieżące budżetu wykonano w wysokości 162.235.330,93 zł (98,19% planu), a wydatki bieżące w kwocie 154.375.441,76 zł (95,58% planu). Z powyższego wynika, że na koniec roku budżetowego 2022 została zachowana zasada, o której mowa w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, bowiem wykonane dochody bieżące są wyższe, aniżeli wykonane wydatki bieżące.

Dochody majątkowe budżetu zrealizowano w kwocie 14.903.027,98 zł, co stanowi 99,95% planu, a wydatki majątkowe ukształtowały się na poziomie 20.220.667,69 zł, tj. 68,80% założonego planu.

Najistotniejszy wpływ na poziom realizacji zaplanowanych na 2022 rok wydatków majątkowych miało wykonanie wydatków przewidzianych na realizację zadania ujętego w dziale 600 – transport i łączność, rozdział 60014 – drogi publiczne powiatowe - „Rozbiórka i budowa mostu na rzece Trojanówce w ciągu drogi powiatowej nr 1709E w msc. Gruszczyce w ramach zadania pn. Rozbudowa odcinka drogi powiatowej Gruszczyce-Jasionna od km 0+000 do km 1+000”. Wydatki na to zadanie wykonano w wysokości 46.491,00 zł co stanowi zaledwie 0,59% uchwalonego przez Radę Powiatu planu (plan 7.875.000,00 zł).

Na podstawie analizy przedłożonych materiałów sprawozdawczych stwierdzono ponadto, że organ wykonawczy nie zrealizował niżej wymienionych zadań inwestycyjnych zaplanowanych do wykonania w 2022r. w dziale 600 – transport i łączność, rozdział 60014 – drogi publiczne powiatowe:

- „Przebudowa drogi powiatowej Słomków Suchy - Wąglczew” (plan 146.000,00 zł, wykonanie 0,00 zł);
- „Przebudowa drogi powiatowej Warta - Cielce” (plan 348.777,00 zł, wykonanie 0,00 zł);
- „Opracowanie dokumentacji technicznej ul. Reymonta do ronda do msc. Charłupia Wielka” (plan 199.000,00 zł, wykonanie 0,00 zł);
- „Wykonanie dokumentacji technicznej na zadanie Przebudowa drogi powiatowej ul. Błaszowska w Złoczewie poprzez wykonanie chodnika” (plan 40.000,00 zł, wykonanie 0,00 zł).

Zarząd Powiatu, informacje dotyczące niewykonania wydatków w zakresie ww. zadań inwestycyjnych zaplanowanych do realizacji, zawarł na stronach 34-35 sprawozdania opisowego z wykonania budżetu. Wyjątek stanowi zadanie p.n. „Wykonanie dokumentacji technicznej na zadanie Przebudowa drogi powiatowej ul. Błaszowska w Złoczewie poprzez wykonanie chodnika”, w przypadku którego organ wykonawczy nie wskazał przyczyn jego niewykonania. Zarząd Powiatu opisując powody niezrealizowania wydatków inwestycyjnych zaplanowanych do poniesienia w dziale 600, rozdział 60014 wskazał m.in. na przedłużające się procedury administracyjne, planowane rozszerzenia prac projektowych oraz złe warunki atmosferyczne.

Dług Powiatu Sieradzkiego wskazany w sprawozdaniu Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji na dzień 31 grudnia 2022 roku ukształtował się na poziomie 15.982.976,00 zł. Kwota ta jest niższa o 2.427.800,00 zł od sumy zobowiązań długoterminowych wykazanych przez jednostkę na dzień 31.12.2021 roku. W analizowanym okresie sprawozdawczym Powiat nie udzielał poręczeń i gwarancji. Na koniec 2022 roku w badanej jednostce nie wystąpiły zobowiązania wymagalne.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez jednostkę dokumentów i dotyczy jedynie formalno-prawnych aspektów wykonania budżetu. Zatem

nie może być uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości całokształtu gospodarki finansowej Powiatu.

Skład Orzekający w podjętej uchwale nie dokonał oceny celowości wydatkowania środków budżetu badanej jednostki w zakresie zadań własnych ani gospodarności wykonujących budżet. Ocena w tym zakresie, stosownie do obowiązujących przepisów, należy do właściwości organu stanowiącego.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do pełnego Składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.