

**U c h w a ł a Nr IV / 53 / 2024**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**  
**z dnia 16 kwietnia 2024 roku**

w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Powiatu Sieradzkiego  
za 2023 rok

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2023 roku, poz. 1325 ze zm.), po rozpoznaniu przedłożonego przez Zarząd Powiatu sprawozdania z wykonania budżetu za 2023 rok, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Paweł Dobrzyński - przewodniczący
2. Zofia Dolewka - członek
3. Łukasz Szczepanik - członek

**uchwala, co następuje:**

Opiniuje się **pozytywnie** sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu Sieradzkiego za 2023 rok wraz z informacją o stanie mienia Powiatu i objaśnieniami.

**U z a s a d n i e n i e**

Wypełniając obowiązek nałożony art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz.U. z 2023 roku, poz. 1270 ze zm.) Zarząd Powiatu Sieradzkiego przedłożył sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Powiatu za 2023 rok. Sprawozdanie to zgodnie z art. 13 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych podlega zaopiniowaniu przez regionalną izbę obrachunkową. Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wydał opinię w przedmiotowej sprawie w oparciu o następujące dokumenty:

1. sprawozdania budżetowe sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 11 stycznia 2022 rok w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. z 2022 roku, poz. 144 ze zm.) i rozporządzenie Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (tekst jednolity Dz.U. z 2023 r. poz. 652);

2. sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu za 2023 rok;
3. uchwałę Rady Powiatu Sieradzkiego w sprawie uchwalenia budżetu na 2023 rok wraz z uchwałami zmieniającymi budżet, które wpłynęły do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.

Ponadto Skład Orzekający rozpatrzył załączoną do sprawozdania z wykonania budżetu za 2023 rok informację o stanie mienia Powiatu Sieradzkiego. Przedłożona informacja uwzględnia dane określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Na podstawie analizy zgromadzonych dokumentów, Skład Orzekający ustalił, że sprawozdania statystyczne sporządzone zostały zgodnie z wymaganiami wynikającymi z powyższych rozporządzeń Ministra Finansów. Dane w nich zawarte, w zakresie kwot planowanych, korelują z danymi wynikającymi z uchwały budżetowej po zmianach. Sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu zawiera dane liczbowe zgodne z przedłożonymi sprawozdaniami statystycznymi.

Dochody budżetu ogółem zrealizowano w wysokości 208.536.117,67 zł (100,51% planu), natomiast wydatki ogółem budżetu w kwocie 220.039.033,01 zł (95,48% planu).

Dochody bieżące budżetu wykonano w wysokości 179.524.826,57 zł (100,28% planu), a wydatki bieżące w kwocie 171.731.871,68 zł (97,58% planu). Z powyższego wynika, że na koniec roku budżetowego 2023 została zachowana zasada, o której mowa w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, bowiem wykonane dochody bieżące są wyższe, aniżeli wykonane wydatki bieżące.

Dochody majątkowe budżetu zrealizowano w kwocie 29.011.291,10 zł, co stanowi 101,98% planu, a wydatki majątkowe ukształtowały się na poziomie 48.307.161,33 zł, tj. 88,70% założonego planu. Najistotniejszy wpływ na poziom realizacji zaplanowanych na 2023 rok wydatków majątkowych miało:

- niewykonanie przez organ wykonawczy wydatków przewidzianych na zadanie ujęte w dziale 600 – transport i łączność, rozdział 60014 – drogi publiczne powiatowe „Przebudowa drogi powiatowej Czartoria-Godynice (plan 1.792.500,00 zł, wykonanie 0,00 zł) oraz na udzielenie dotacji dla Gminy Klonowa na realizację zadania „Przebudowa ul. Czajkowskiej w Klonowej” i zadania pn. „Przebudowa drogi powiatowej nr 1701E na odcinku 2 km” – wydatki ujęte w dziale 758 – różne rozliczenia, rozdział 75809 – rozliczenia między jednostkami samorządu terytorialnego (plan 913.822,05 zł, wykonanie 0,00 zł). Organ wykonawczy

informacje dotyczące niewykonania wydatków w zakresie ww. zadań zawarł na stronie 32 i 43 sprawozdania opisowego z wykonania budżetu. Odnośnie wydatków majątkowych zaplanowanych do poniesienia w dziale 758, rozdział 75809 wskazano, że „nie zostały one zrealizowane, ponieważ rozliczenie inwestycji u dotowanego nastąpi w kolejnym roku budżetowym”. Opisując powody niezrealizowania wydatków inwestycyjnych zaplanowanych do poniesienia w dziale 600, rozdział 60014 wskazano natomiast na „niską kwotę przyznaną z Rządowego Funduszu Rozwoju Dróg”;

- niepełne wykonanie wydatków przewidzianych na realizację zadań ujętych w dziale 600 – transport i łączność, rozdział 60014 – drogi publiczne powiatowe pn. „Wykup gruntów ul. Reymonta i Bartochów – Tubądzin” (plan 1.877.000,00 zł, wykonanie 545.062,00 zł) oraz pn. „Modernizacja drogi powiatowej na terenie gminy Brąszewice” (plan 750.000,00 zł, wykonanie 9.840,00 zł).

Na podstawie analizy przedłożonych materiałów sprawozdawczych stwierdzono ponadto, że nie zrealizowano zakupu inwestycyjnego zaplanowanego do poniesienia w 2023r. w dziale 801 – oświata i wychowanie, rozdział 80195 – pozostała działalność – „Kreatywne przedszkole II – zakupy inwestycyjne – Zakup sprzętu medycznego do diagnozy – Cyberoko” (plan 17.700,00 zł, wykonanie 0,00 zł). Organ wykonawczy w przedłożonym sprawozdaniu opisowym nie wskazał przyczyn niepełnej realizacji wydatków przewidzianych na zadania pn. „Wykup gruntów ul. Reymonta i Bartochów – Tubądzin” oraz pn. „Modernizacja drogi powiatowej na terenie gminy Brąszewice”. Nie wskazano także powodów niezrealizowania zakupu inwestycyjnego pn. „Zakup sprzętu medycznego do diagnozy – Cyberoko”.

Dług Powiatu Sieradzkiego wskazany w sprawozdaniu Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji na dzień 31 grudnia 2023 roku ukształtował się na poziomie 24.489.397,11 zł. Kwota ta jest wyższa o 8.506.421,11 zł od sumy zobowiązań długoterminowych wykazanych przez jednostkę na dzień 31.12.2022 roku. W analizowanym okresie sprawozdawczym Powiat nie udzielał poręczeń i gwarancji. Na koniec 2023 roku w badanej jednostce nie wystąpiły zobowiązania wymagalne.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez jednostkę dokumentów i dotyczy jedynie formalno-prawnych aspektów wykonania budżetu. Zatem

nie może być uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości całokształtu gospodarki finansowej Powiatu.

Skład Orzekający w podjętej uchwale nie dokonał oceny celowości wydatkowania środków budżetu badanej jednostki w zakresie zadań własnych ani gospodarności wykonujących budżet. Ocena w tym zakresie, stosownie do obowiązujących przepisów, należy do właściwości organu stanowiącego.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do pełnego Składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.