

Uchwała Nr IV/ 7 /2026
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 16 stycznia 2026 roku

w sprawie opinii dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu
budżetowego oraz prawidłowości planowanej kwoty długu
Powiatu Sieradzkiego.

Na podstawie art. 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 ze zm.) w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2025 r. poz. 7), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w osobach:

1. Joanna Pączek - przewodnicząca
2. Paweł Dobrzyński - członek
3. Zofia Dolewka - członek

uchwała, co następuje:

§ 1

Opiniuje się pozytywnie możliwość sfinansowania przez Powiat Sieradzki deficytu planowanego w uchwale budżetowej na 2026 rok.

§ 2

Opiniuje się pozytywnie prawidłowość planowanej kwoty długu Powiatu Sieradzkiego na lata 2026-2036.

U z a s a d n i e n i e

Skład Orzekający wydał przedmiotowe opinie na podstawie uchwał Rady Powiatu w Sieradzu podjętych w dniu 22 grudnia 2025 roku:

- nr XXIII/206/2025 w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Sieradzkiego na 2026 rok,
- nr XXIII/205/2025 w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Sieradzkiego.

W budżecie Powiatu Sieradzkiego na 2026 rok zaplanowane zostały dochody w wysokości 260.996.853,03 zł, zaś wydatki w kwocie 277.396.853,03 zł. Planowany deficyt budżetu – rozumiany jako różnica pomiędzy dochodami

a wydatkami wynosi 16.400.000,00 zł. Jako źródło sfinansowania ww. deficytu wskazano przychody z tytułu nadwyżki z lat ubiegłych w kwocie 9.400.000,00 zł oraz z planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek w kwocie 7.000.000,00 zł. Wskazane przez Powiat źródło sfinansowania deficytu jest zgodne z obowiązującymi przepisami prawa, tj. z art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

W budżecie zaplanowano przychody w wysokości 20.000.324,90 zł, zaś rozchody ustalono w kwocie 3.600.324,90 zł z tytułu spłaty zaciągniętych w latach poprzednich zobowiązań długoterminowych (w załączniku nr 4 do uchwały XXIII/206/2025 – „przychody i rozchody” w wierszu „rozchody ogółem” błędnie wpisano kwotę 2.282.898,00 zł, natomiast prawidłowa kwota znajduje się w kolejnym wierszu ww. załącznika „spłaty otrzymanych krajowych pożyczek i kredytów” oraz w treści uchwały § 4 pkt 2). Przeprowadzona analiza uchwał podjętych na sesji w dniu 22 grudnia 2025 roku wykazała, że wielkości przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej i w budżecie na 2026 rok są zgodne w zakresie wynikającym z postanowień art. 229 ustawy o finansach publicznych. Z uchwalonej prognozy wynika, że w latach 2026-2036 spełniona zostanie zasada określona w art. 242 ww. ustawy. We wszystkich latach objętych prognozą, tj. w latach 2026-2036 zaplanowano wykonanie tzw. nadwyżek operacyjnych budżetu, tj. dochodów bieżących wyższych od wydatków bieżących. W ocenie Składu Orzekającego realizacja zaplanowanych nadwyżek operacyjnych będzie wymagała konsekwentnych działań w celu wykonania założonego poziomu dochodów bieżących oraz szczególnej dyscypliny w ponoszeniu wydatków bieżących, w celu zachowania ustalonego ich poziomu.

Prognozę kwoty długu sporządzono na okres, na który zaciągnięto zobowiązania dłużne. Według danych zawartych w wieloletniej prognozie finansowej kwota długu Powiatu Sieradzkiego na koniec 2026 roku wyniesie 31.206.070,02 zł, co stanowi 11,96% planowanych dochodów ogółem budżetu. Planowana kwota długu w 2026 roku i w następnych latach jest zgodna z zaciągniętymi zobowiązaniami długoterminowymi do dnia 31 grudnia 2025 roku. W 2026 roku Powiat Sieradzki planuje zaciągnąć nowe zobowiązania zwrotne z tytułu kredytu w kwocie 7.000.000,00 zł. W 2026 roku przypadające w danym roku spłaty z tytułu zaciągniętych wcześniej zobowiązań dłużnych sfinansowane zostaną z wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 3.526.116,97 zł oraz z nadwyżki z lat ubiegłych w kwocie 74.207,93 zł.

W latach 2027-2036 spłaty z tytułu zaciągniętych wcześniej zobowiązań dłużnych sfinansowane zostaną z prognozowanych nadwyżek budżetu.

W świetle obowiązujących przepisów prawa możliwość zadłużania się danej jednostki samorządu terytorialnego wyznacza reguła wynikająca z postanowień art. 243 ustawy o finansach publicznych. Obciążenie budżetu z tytułu zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań, w latach objętych wieloletnią prognozą finansową Powiatu Sieradzkiego nie przekracza określonego w art. 243 ustawy o finansach publicznych dopuszczalnego limitu spłat. Przy powyższym Skład Orzekający podkreśla, że relacja z art. 243 w latach tych spełniona została przy założeniu pełnej realizacji prognozowanych przez Powiat wielkości.

Skład Orzekający ocenił prawidłowość sporządzenia wieloletniej prognozy finansowej oraz zawartej w niej prognozy kwoty długu i stwierdził, że spełnione zostały wymogi wynikające w tym zakresie z obowiązujących przepisów prawa.

Dokonane przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinie jak w § 1 i § 2 sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 4 oraz art. 246 ust. 3 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządową w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001r. o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 902).

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.