

U c h w a ł a Nr IV / 114 / 2026
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 19 maja 2026 roku

w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Powiatu Sieradzkiego za 2025 rok

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2025 roku, poz. 7), po rozpoznaniu przedłożonego przez Przewodniczącego Zarządu Powiatu Sieradzkiego sprawozdania z wykonania budżetu za 2025 rok, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|----------------------|------------------|
| 1. Joanna Pączek | - przewodnicząca |
| 2. Paweł Dobrzyński | - członek |
| 3. Łukasz Szczepanik | - członek |

uchwała, co następuje:

Opiniuje się **pozytywnie** sprawozdanie z wykonania budżetu Powiatu Sieradzkiego za 2025 rok wraz z informacją o stanie mienia Powiatu i objaśnieniami.

U z a s a d n i e n i e

Wypełniając obowiązek nałożony art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz.U. z 2025 roku, poz. 1483 ze zm.) Przewodniczący Zarządu Powiatu Sieradzkiego przedłożył sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Powiatu Sieradzkiego za 2025 rok. Sprawozdanie to zgodnie z art. 13 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych podlega zaopiniowaniu przez regionalną izbę obrachunkową. Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wydał opinię w przedmiotowej sprawie w oparciu o następujące dokumenty:

1. sprawozdania budżetowe sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 29 stycznia 2025 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. z 2025 roku, poz. 133 ze zm.) i rozporządzenie Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (tekst jednolity Dz.U. z 2023 r. poz. 652);

2. sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu za 2025 rok;
3. uchwałę Rady Powiatu Sieradzkiego w sprawie uchwalenia budżetu na 2025 rok wraz z uchwałami zmieniającymi budżet, które wpłynęły do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.

Ponadto Skład Orzekający rozpatrzył załączoną do sprawozdania z wykonania budżetu za 2025 rok informację o stanie mienia Powiatu Sieradzkiego. Przedłożona informacja uwzględnia dane określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Na podstawie analizy zgromadzonych dokumentów, Skład Orzekający ustalił, że sprawozdania statystyczne sporządzone zostały zgodnie z wymogami wynikającymi z powyższych rozporządzeń Ministra Finansów. Dane w nich zawarte, w zakresie kwot planowanych, korelują z danymi wynikającymi z uchwały budżetowej po zmianach. Sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu zawiera dane liczbowe zgodne z przedłożonymi sprawozdaniami statystycznymi.

Dochody budżetu ogółem zrealizowano w wysokości 294.855.210,04 zł (98,23% planu), natomiast wydatki ogółem budżetu w kwocie 283.017.304,22 zł (92,78% planu).

Dochody bieżące budżetu wykonano w wysokości 262.220.706,84 zł (98,38% planu), a wydatki bieżące w kwocie 237.074.749,56 zł (94,74% planu). Z powyższego wynika, że na koniec roku budżetowego 2025 została zachowana zasada, o której mowa w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, bowiem wykonane dochody bieżące są wyższe, aniżeli wykonane wydatki bieżące (kwota uzyskanej w 2025 roku nadwyżki operacyjnej wynosi 25.145.957,28 zł).

Dochody majątkowe budżetu zrealizowano w kwocie 32.634.503,20 zł, co stanowi 97,10% planu. Wydatki majątkowe ukształtowały się na poziomie 45.942.554,66 zł, tj. 83,87% założonego planu. Najistotniejszy wpływ na taki poziom realizacji zaplanowanych na 2025 rok wydatków majątkowych miało niepełne wykonanie lub niewykonanie wydatków zaplanowanych do poniesienia:

- 1) w dziale 600 – transport i łączność, rozdział – 60014 – drogi publiczne powiatowe § 6050 (plan 26.438.868,81 zł, wykonanie 18.606.498,17 zł, tj. 70,38%) m.in. na zadania pn. „Przebudowa drogi powiatowej nr 1719E Słomków Suchy - Wąglczew” (plan 490.477,00 zł, wykonanie 0,00 zł), „Przebudowa drogi powiatowej w miejscowości Charłupia Wielka” (plan 1.784.622,03 zł, wykonanie 0,00 zł). W przedłożonym sprawozdaniu opisowym z wykonania budżetu organ wykonawczy

wyjaśnił, że ww. *„zadania będą realizowane w 2026 roku w związku z opóźnieniami w harmonogramie wcześniejszych prac wykonywanych przez innych inwestorów”* (strona nr 25).

- 2) w dziale 926 – kultura fizyczna, rozdział – 92695 – pozostała działalność (plan 591.000,00 zł, wykonanie 0,00 zł) na zadania pn. „Budowa boiska sportowego przy I Liceum Ogólnokształcącym im. Kazimierza Jagiellończyka w Sieradzu” i „Budowa boiska sportowego przy Powiatowym Zespole Szkół w Błaszczkach”. W przedłożonym sprawozdaniu opisowym z wykonania budżetu organ wykonawczy wyjaśnił, że *„wykonanie ww. zadań zostało przeniesione na 2026 rok ze względu na panujące warunki atmosferyczne”* (strona 54).

Na podstawie analizy sprawozdań budżetowych oraz sprawozdania opisowego z wykonania budżetu Powiatu Sieradzkiego za 2025 rok, stwierdzono, że w trakcie realizacji budżetu zapłacono odsetki (§4580) w dziale 750, rozdział 75020 w kwocie 223,00 zł oraz w dziale 801 rozdział 80120 w kwocie 6,21 zł, co dodatkowo obciążyło budżet jednostki. Organ wykonawczy w złożonym sprawozdaniu nie odniósł się do przyczyn zapłaty odsetek. Mając na względzie powyższe Skład Orzekający przypomina o zasadach dokonywania wydatków obowiązujących jednostki sektora finansów publicznych określonych w art. 44 ust. 3 ustawy o finansach publicznych. W świetle tego przepisu, wydatki publiczne powinny być dokonywane: 1) w sposób celowy i oszczędny, z zachowaniem zasad: a) uzyskiwania najlepszych efektów z danych nakładów; b) optymalnego doboru metod i środków służących osiągnięciu założonych celów; 2) w sposób umożliwiający terminową realizację zadań; 3) w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Dług Powiatu Sieradzkiego wskazany w sprawozdaniu Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji na dzień 31 grudnia 2025 roku ukształtował się na poziomie 27.730.494,92 zł. Kwota ta jest niższa o 2.569.281,34 zł od sumy zobowiązań długoterminowych wykazanych przez jednostkę na dzień 31.12.2024 roku. W 2025 roku Powiat zaciągnął pożyczkę w kwocie 824.100,00 zł. Również w 2025 roku dokonano spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań w wysokości 3.393.381,34 zł. W analizowanym okresie sprawozdawczym Powiat nie udzielał poręczeń i gwarancji. Koszty obsługi zadłużenia w 2025 roku wyniosły 1.546.963,77 zł (wykonanie 78,27% planu) i stanowiły 0,65% zrealizowanych wydatków bieżących. Na koniec 2025 roku w sprawozdawczości budżetowej nie wykazano zobowiązań wymagalnych.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez jednostkę dokumentów i dotyczy jedynie formalno - prawnych aspektów wykonania budżetu. Zatem nie może być uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości całokształtu gospodarki finansowej Powiatu.

Skład Orzekający w podjętej uchwale nie dokonał oceny celowości wydatkowania środków budżetu badanej jednostki w zakresie zadań własnych ani gospodarności wykonujących budżet. Ocena w tym zakresie, stosownie do obowiązujących przepisów, należy do właściwości Rady.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do pełnego Składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.